

Voorstel aan de Raad HERZIEN

Onderwerp	: 'Woensdrecht, regiegemeente van wat naar hoe' fase 2 afsluiting		
Raadsvergadering	: 27 februari 2014	Agendapunt	: 2014-018
Portefeuillehouder	: J.J.C. Adriaansen	Datum	: 20 februari 2014
Bestuurlijk kader	: Burger en bestuur: de Burger centraal	Zaaknummer	: Z13.07105

Beslispunt(en):

1. Wensen en bedenkingen als geuit in de opinieraad van 13 februari 2014 bij 'Woensdrecht, regiegemeente van wat naar hoe' fase 2 afsluiting' ter kennis te brengen van het college (zie bijlage 4)
2. Financiële middelen ter beschikking te stellen uit de algemene reserve ter hoogte van €75.000 ten behoeve van de vervolgaanpak.

Inleiding

In 2012 is het project 'Woensdrecht regiegemeente van wat naar hoe' gestart. Daartoe zijn een afwegingenkader en –proces in 3 fasen vastgesteld. Ook is een lijst met taakgebieden vastgesteld die voor onderzoek in dit kader aanmerking kwamen.

Allereerst heeft een globale toetsing plaatsgevonden van die voorgedragen taakgebieden aan het afwegingenkader met daarin de uitgangspunten van raad en college. Op basis daarvan is een regieagenda vastgesteld. Daarin zijn 10 taakgebieden geïdentificeerd die voldoen aan de geformuleerde kaders en uitgangspunten. De raad kon zich in het voorstel vinden om deze nader te onderzoeken en andere even te 'parkeren'. De gemeenteraad heeft wensen en bedenkingen geuit. Daarmee is fase 1 van het afwegingenproces afgesloten.

Fase 2 van het afwegingenproces voorziet in een nadere methodische analyse van de taakgebieden van de regieagenda. Het OverheidsOntwikkelmodel (afgeleid van INK) is gebruikt. Daarin zijn harde factoren (middelen, processen) en zachte factoren (waardering door medewerkers, doelgroepen en derden) gecombineerd. De wensen en bedenkingen van de raad bij fase 1 zijn in fase 2 ook meegenomen of zullen in fase 3 nog aan de orde zijn.

Uit de analyse fase 2 volgt het onderhavige advies: hoe verder om te gaan met mogelijk 'anders doen' van de geselecteerde taakgebieden.

Leeswijzer:

In bijlage 1 wordt per taakgebied van de regieagenda een voorstel gedaan dat volgt uit de nadere analyse in fase 2. Daarbij wordt per taakgebied voorgesteld wat de te volgen aanpak is en hoe in daartoe benodigde middelen (mensen en geld) kan worden voorzien. Niet voor alle taakgebieden kan al een businesscase gemaakt worden. Voor enkele wordt eerst een omgevingsanalyse voorgesteld waaruit een plan van aanpak volgt.

In bijlage 2 worden de mogelijkheden van de diverse juridische modellen geschetst. Aan het einde van fase 2 staat in het afwegingenproces immers opgenomen dat hierin richting wordt gegeven. Definitieve keuzes kunnen nog niet worden gemaakt.

Bijlage 3 is ter informatie toegevoegd: het vastgestelde afwegingenkader/-proces.

Wat ligt nu in feite in dit raadsvoorstel voor?

Het college van B&W van Woensdrecht vraagt zijn gemeenteraad of hij:

1. wensen /bedenkingen wil kenbaar maken bij het voorliggende voorstel, en meer in het bijzonder bij
 - a. de voorstellen voor de vervolgtrajecten per taakgebied (zie bijlage 1)
 - b. de richting voor verder onderzoek naar de juridische vorm voor het ‘anders doen’ die bij bepaalde taakvelden is aangegeven.
2. eenmalig budget voor fase 3 beschikbaar wil stellen uit de algemene reserve ten behoeve van een gedifferentieerd vervolgtraject voor het project ‘Woensdrecht, regiegemeente van wat naar hoe.’

Doelstelling en effect

Leane en toekomstbestendige ambtelijke organisatie.

Effectieve, professionele en efficiënte uitvoering van taken door de gemeente Woensdrecht.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen

Nut en noodzaak van de ontwikkelingen en het project zijn beschreven in de eerste adviesnota. Samenvattend: klantgerichtheid borgen/verbeteren; kwetsbaarheid verminderen; continuïteit verhogen, kwaliteit borgen/verbeteren en kosten verminderen (in casu meer voor minder).

De gemeente Woensdrecht heeft in diverse visie- en beleidsnotities vanaf 2005 de kansen en mogelijk-heden die samenwerking biedt, beschreven. Daadwerkelijke uitwerking wordt in het project ‘Woensdrecht, regiegemeente van wat naar hoe’ methodisch en structureel vormgegeven.

Het project is beland aan het einde van fase 2. De diverse taakgebieden uit de regieagenda vragen elk een eigen aanpak omdat de beginsituatie en ontwikkelingen niet gelijk oplopen en omdat de omgevingsfactoren / -dynamiek verschillen. Tempo's en marsroutes van de diverse taakgebieden lopen nu uit elkaar door diverse beginsituaties, omgevingsdynamiek en politiek/bestuurlijke wensen. Dat is eerder al voorzien. Voor samenwerking is de gemeente Woensdrecht uiteraard afhankelijk van de partners, dynamiek in de omgeving en in wet- en regelgeving. Tempo en keuzes kunnen daardoor worden beïnvloed.

De wensen en bedenkingen van de raad bij fase 1 zijn meegenomen in onderhavig advies c.q. komen in fase 3 en verder aan de orde en/of zijn reeds in het afwegingenkader opgenomen.

Het is zaak goed in te zetten op managen van contracten en relaties. Specifiek bij regiecontractfunctio-naris en in het algemeen in de organisatie. Ook is het belangrijk aandacht te hebben voor de juiste rollen van raad en college bij samenwerking, uitbesteden en loslaten.

Het project ‘Woensdrecht regiegemeente van wat naar hoe’ is ingezet in opdracht van college en raad. Beide hebben uitgangspunten en kaders aangegeven en zijn voortdurend meegenomen in een zorgvuldig besluitvormingsproces. (zie bijlage 3)

De provincie Noord-Brabant is voornemens, naar aanleiding van de rapportage ‘Veerkrachtig bestuur in Brabant’, visie op samenwerking (ook herindeling/fusie) van gemeenten te ontwikkelen en uitgangspunten aan politieke partijen in de gemeenten mee te geven voor (in)formatie en uitwerking van het coalitieprogramma. Ook uw raad heeft hierover een brief

ontvangen. De provincie noemt de beweging die de gemeente Woensdrecht heeft ingezet ten behoeve van de samenwerking daarin als goed voorbeeld.

Procedure/planning

Het college ontvangt graag de wensen en bedenkingen van de raad bij fase 2 en zal deze meenemen in verdere planning en uitvoering. Als het eenmalige budget door de raad ter beschikking wordt gesteld, kan de uitvoering als in de voorstellen in bijlage 1 beschreven ter hand worden genomen.

Na fase 2 volgt een verdere uitwerking voor 4 taakvelden (bedrijfsvoering (1.), BCV buitendienst (2.), decentralisaties (5a. en 5b.) en dienstverlening KCC (7.)) als beschreven in fase 3 van het afwegingenproces. Daarna volgt weer een go/no go moment voor college en raad. Voor 3 taakvelden is eerst een nadere verkenning van mogelijkheden noodzakelijk (markten en kermissen (3.), projecten (4.), leerplicht en leerlingenvervoer (6a en 6b.)). De uitkomsten hiervan zullen wederom leiden tot een advies aan het college en een voorstel aan de raad.

Voor samenwerking is de gemeente Woensdrecht afhankelijk van de partners. De trajecten kennen een eigen dynamiek in de omgeving maar soms ook door wetgeving. Het is voor fase 3 belangrijk om de ‘vinger aan de pols te houden’ als het gaat om inpassing van ontwikkelingen in het geheel van de bedrijfsvoering, volgordelijkheid en capaciteit. Dat zullen projectgroep en stuurgroep doen. Tempo en keuzes kunnen verschillen.

Kosten, baten en dekking

In het voorstel bij fase 1 (sept. 2013) is aangekondigd dat voor fase 3 eenmalig extra budget noodzakelijk is om in deskundigheid, ervaring en capaciteit te voorzien.

Voor de volgende fase in dit proces is expertise nodig op het gebied van het maken van omgevings-analyses incl. plan van aanpak voor vervolg c.q. business cases.

Onderstaande aanvraag voor middelen volgt uit de voorstellen uit bijlage 1 per taakgebied.

Er is eenmalig een budget van €75.000 nodig voor

A. het opstellen van businesscases:

1. Bedrijfsvoering incl. Interne Controle
2. BCV-buitendienst

B. omgevingsverkenning, scenario keuze en plan van aanpak voor vervolg

1. Projectmanagement
2. Markten en kermissen
3. Leerlingenvervoer en leerplicht

(Voor KCC-dienstverlening; budgetaanvraag voor het maken van een businesscase wordt in het eigen project c.q. programma opgenomen. Voor decentralisaties en CJG: budgetaanvraag voor het maken van een businesscase wordt in het eigen project opgenomen.)

Het college van B&W van Woensdrecht verzoekt zijn gemeenteraad een budget van €75.000 uit de algemene reserve ter beschikking te stellen.

Communicatie

Per traject worden directe stakeholders benaderd.

OR en medewerkers worden geïnformeerd en hen wordt gevraagd mee te denken/ mee te doen in de vervolgtrajecten.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,
de secretaris, de burgemeester,
A.P.E. Baart MBA drs. J.J.C. Adriaansen

Bijlagen

- bijlage 1: advies per aandachtsgebied
- bijlage 2: juridische vormen: overzicht mogelijkheden
- bijlage 3: afwegingenkader en –proces
- bijlage 4: wensen en bedenkingen zoals geuit in de opinieraad bestuur van 13feb2014