

Werkplan 2014 Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)

1. Inleiding

Voor u ligt het werkplan 2014 van de ODRN. De ODRN voert vanaf 1 april 2013 voor de provincie Gelderland en de gemeenten Beuningen, Druten, Groesbeek, Heumen, Millingen aan de Rijn, Nijmegen, Ubbergen en Wijchen taken uit op gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van activiteit milieu uit de Wabo. Voor de provincie en Nijmegen gebeurt dit Wabobreed. Dit werkplan is een integraal werkplan voor alle opdrachtgevers. Het betreft nu een werkplan op hoofdlijnen. Dit werkplan is op 12 december besproken met de ambtelijk opdrachtgevers en op 19 december in het DB van de ODRN. Op 16 januari 2014 zal een definitief concept worden behandeld in het ambtelijk opdrachtgeversoverleg.

Omdat de provincie opdrachtgever is voor de zeven Gelderse Omgevingsdiensten heeft zij een eigen werkplan 2014 opgesteld. Het eigen provinciale werkplan wordt door GS vastgesteld en aangeboden aan de Staten. Omdat de ODRN kiest voor een werkplan dat alle werkzaamheden van de ODRN omvat, worden regelmatig producten beschreven die ook terugkomen in het provinciale werkplan. Daar waar er onverhoopt verschillen voorkomen is het provinciale werkplan leidend. Het provinciale werkplan bevat de jaarlijkse uitwerking van de provinciale prioriteiten, accenten en projecten. Het is een aanvulling op de algemene afspraken die zijn gemaakt in de dienstverleningsovereenkomsten (DVO) tussen de provincie en de omgevingsdiensten. De keuze van de aanpak en onderwerpen die extra aandacht nodig hebben wordt bepaald door een combinatie van beleid, signalen uit de praktijk, ervaringen uit de afgelopen jaren en ontwikkelingen in wet- en regelgeving. De kennis en ervaring van het werkveld is voor het grootste deel ondergebracht bij de omgevingsdiensten. Het werkplan is in overleg met de zeven Gelderse omgevingsdiensten opgezet.

Aandachtspunten vooraf

Recentelijk hebben zich twee majeure ontwikkelingen voorgedaan. Ten eerste de bevoegdheidsoverdracht tussen provincie en gemeenten als gevolg waarvan gemeenten per 1 januari 2014 bevoegd gezag worden over een aantal bedrijven waar voorheen de provincie het bevoegde gezag was. Gemeenten worden bevoegd gezag voor de provinciale bedrijven met uitzondering van de (provinciale) IPPC- en Brzo-bedrijven. De provincie was in het gebied van de ODRN bevoegd voor 88 bedrijven, waarvan er per 1 januari 2014 71 worden overgedragen aan de gemeenten. In onderstaande tabel worden de financiële consequenties weergegeven (toevoeging aan het gemeentefonds per opdrachtgever), alsmede het aantal en type bedrijven waarom het gaat (bron: decembercirculaire 2013).

Integratie-uitkering VTH 2014	B2	B3	C3	C4	D4	D5	Totaal
Beuningen € 113.351	9	1					10
Druten € 133.304	5	3	1	1			10
Groesbeek € 22.076	1	1					2
Heumen € 78.964	6		1				7
Millingen aan de Rijn € 85.756	6	1					7
Nijmegen € 358.308	15	5	5	1			26
Ubbergen € 22.076		1	1				2
Wijchen € 127.361	2	2	2	1			7
Totaal € 941.196							71

Ook zal de bevoegdhedenoverdracht consequenties hebben voor de complexe vergunningverlening voor de overige omgevingsdiensten. Deze cijfers zijn nog niet verwerkt in de begroting.

Overigens heeft de bevoegdhedenoverdracht geen consequenties voor het aantal complexe bedrijven, het gaat alleen om de overdracht van bevoegdheden en de daarbij behorende financiële middelen.

Een tweede belangrijke ontwikkeling betreft de consequenties van het vertrekarrangement van de gemeente Nijmegen. In totaal hebben 8 personeelsleden gebruik gemaakt van dit arrangement. Vooralsnog worden de uren van de vertrokken medewerkers als vacature meegerekend in het werkplan.

Uitgangspunten

Als basis voor dit werkplan is de vastgestelde begroting 2014 van de ODRN gebruikt. Hierin staan de bijdragen per partner vermeld. Voor de milieutaken worden de kentallen uit de regionale maatlat (november 2010) gebruikt. Voor de volledigheid is hieronder de tabel met kentallen uit de regionale maatlat weergegeven.

Bedrijfstype	Kental in uren
A1/2	7,0
B1	9,1
B2	13,9
B3	18,4
C3	24,0
C4	27,5
D4/5	38,3

Voor het onderdeel bouwen is de calculatie voor dit werkplan gebaseerd op de cijfers uit het jaar 2011. In overleg met gemeente Nijmegen (d.d. 7 januari 2014) is afgesproken deze kentallen voor bouwen te hanteren. In 2014 is nog sprake van inputfinanciering per partner. In 2014 zal de productencatalogus worden afgerond en vastgesteld.

De begroting van de ODRN is opgebouwd uit vier programma's, te weten 1: vergunningverlening, 2: handhaving, 3: Brzo en complexe vergunningverlening en 4: projecten. In de begroting is niet expliciet weergegeven hoe groot de bijdrage per partner aan de verschillende programma's is. In onderstaande tabel is de bijdrage per opdrachtgever aan de verschillende programma's ingeschat. Hierbij is uitgegaan van 1/3 deel vergunningverlening en 2/3 deel handhaving (ervaringscijfers tijdschrijven ODRN 2013).

	bijdrage	1: vv	2: hh	3: Brzo/complex	4: Projecten
Gelderland	€ 2.145.053	€ 350.581	€ 717.851	€ 1.043.889	€ 32.733
Beuningen	€ 374.627	€ 121.740	€ 247.170		€ 5.717
Druten	€ 241.468	€ 78.468	€ 159.315		€ 3.685
Groesbeek	€ 174.087	€ 56.572	€ 114.858		€ 2.656
Heumen	€ 121.756	€ 39.566	€ 80.332		€ 1.858
Millingen a/d Rijn	€ 42.612	€ 13.847	€ 28.114		€ 650
Nijmegen milieu	€ 1.529.922	€ 417.674	€ 848.005	€ 240.897	€ 23.346
Nijmegen overige Wabo	€ 3.895.178	€ 2.109.657	€ 1.726.083		€ 59.439
Ubbergen	€ 38.123	€ 12.389	€ 25.153		€ 582
Wijchen	€ 284.073	€ 92.314	€ 187.425		€ 4.335
bijdrage partners	€ 8.846.900	€ 3.292.809	€ 4.134.305	€ 1.284.786	€ 135.000
bijdrage derden	€ 2.021.170	€ 0	€ 0	€ 1.869.170	€ 152.000
totaal	€ 10.868.070	€ 3.292.809	€ 4.134.305	€ 3.153.956	€ 287.000

(bijdragen conform begroting 2014 ODRN)

De rij 'bijdrage derden' verwijst naar de bijdragen die de ODRN ontvangt van andere omgevingsdiensten in Gelderland voor de uitvoering van de taak complexe vergunningverlening en handhaving Brzo. Als gemiddeld uurtarief wordt € 77,32 gehanteerd. Dit wijkt af van de eerdere afspraken waarbij 3 tarieven worden gehanteerd. Een fte is voor 72% productief, hetgeen overeenkomt met 1350 uur per fte. Vertaald naar in te zetten uren per opdrachtgever levert dat de volgende verdeling op:

	bijdrage	1: vv	2: hh	3: Brzo/complex
Gelderland	27.319	4.534	9.284	13.501
Beuningen	4.771	1.575	3.197	0
Druten	3.075	1.015	2.060	0
Groesbeek	2.217	732	1.485	0
Heumen	1.551	512	1.039	0
Millingen a/d Rijn	543	179	364	0
Nijmegen milieu	19.485	5.402	10.967	3.116
Nijmegen overige Wabo	49.609	27.285	22.324	0
Ubbergen	486	160	325	0
Wijchen	3.618	1.194	2.424	0
bijdrage partners	112.673	42.587	53.470	16.616

NB. De ODRN is in gesprek met de gemeente over te realiseren bezuinigingen (door verwachte terugloop legesinkomsten en bezuinigingsopdracht uit de Perspectiefnota 2014). Hiervoor is samen met gemeente Nijmegen een project gestart. De resultaten daarvan zullen eind januari worden opgeleverd aan de opdrachtgevers van het project. De consequenties hiervan voor het werkprogramma zullen begin april verwerkt zijn.

Programma 1 / 3: Vergunningverlening en advisering

Vergunningverlening en advisering is een vraag gestuurd product. Dat betekent dat op voorhand niet is aan te geven hoeveel vergunningen en adviezen van welke soort in een jaar zullen worden verstrekt. In tegenstelling tot de handhaving, waar meer programmatisch gewerkt kan worden, moet bij vergunningverlening steeds gekeken worden naar de omvang van het aantal aanvragen in relatie tot de beschikbare personele capaciteit. Tijdens de accountgesprekken met de opdrachtgevers zullen de lopende procedures (werkvoorraad) worden gemonitord. Ook wordt in de kwartaalrapportage aandacht besteed aan dit onderwerp.

Prioritering van werkzaamheden

Over de prioriteit waarmee aanvragen afgehandeld moeten worden kan een aantal uitgangspunten worden geformuleerd. Voorop staat dat vergunningaanvragen voor nieuw te vestigen bedrijven prioritair zijn. Dit zelfde geldt voor vergunningaanvragen die betrekking hebben op uitbreidingen van activiteiten van bestaande bedrijven en vergunningaanvragen voortkomend uit handhavingzaken.

Een andere categorie van vergunningen die prioriteit hebben zijn de reguliere procedures. Deze procedures kennen immers een wettelijke termijn van 8 weken. Wordt binnen deze termijn (al dan niet verlengd met een aantal weken) geen besluit genomen op de aanvraag dan is de vergunning van rechtswege verlengd (Lex Silentio Positivo). Dergelijke situaties dienen zoveel mogelijk voorkomen te worden.

De overige vergunningprocedures en adviesaanvragen kennen minder strikte wettelijke termijnen. Bij een piek in het aanbod van aanvragen zit hierin enige flexibiliteit. Overigens blijven de afgesproken levertermijnen het uitgangspunt.

Standaard zal maandelijks een overzicht aan de contactpersoon worden verzonden waarop de lopende procedures inclusief hun status staan vermeld. Uiteraard kan ook tussentijds informatie worden verstrekt, afhankelijk van de ontwikkelingen en vragen.

Actualiteit van de vergunning

Actualisaties van vergunningen krijgen in het algemeen een lagere prioriteit dan de afhandeling van nieuwe aanvragen. Actualisatie van een vergunning kan noodzakelijk worden doordat:

A - de bestaande vergunning te oud wordt;

B - er jurisprudentie is waardoor de vergunning (gedeeltelijk) niet meer actueel is.

Op de vraag wanneer een vergunning te oud is bestaat geen eenduidig antwoord. De kwaliteitscriteria verbinden hieraan eisen. Voorgesteld wordt om met de ODRN-opdrachtgevers afspraken te maken over de prioriteitstelling ten aanzien van uit te voeren actualisaties.

Het kader voor de uitvoering van de omgevingsvergunning wordt gevormd door Europese, landelijke of lokale wet- en regelgeving en door Europese (bijv. NEC), landelijke (bijv. Actieplan fijn stof, LAP) en lokale (bijv. een milieubeleidsplan) beleidsmatige kaders. Wijzigingen in deze kaders, door bijvoorbeeld jurisprudentie of nieuwe inzichten, kan leiden tot de noodzaak om vergunningen te actualiseren. Het bevoegd gezag zorgt voor een prioriteitsstelling ten aanzien van de uit te voeren actualisatie.

In het algemeen kan worden gesteld dat minimaal één maal per 10 jaar op zijn minst een vergunning integraal beoordeeld moet worden op actualiteit. Voor bedrijven met een hoger risicoprofiel uit het provinciale bedrijvenbestand geldt een termijn van 7 jaar (deze bedrijven zijn bekend).

Door jurisprudentie of wetswijzigingen kunnen vergunningen (gedeeltelijk) niet meer actueel zijn. Als een dergelijke ontwikkeling zich voordoet is de vraag welke vergunningen al dan niet geactualiseerd moeten worden. Als dit aan de orde komt zullen wij hiervoor voorstellen ontwikkelen.

Zoals gezegd hebben actualisaties in het algemeen (uitzonderingen daargelaten) de laagste prioriteit. Gelet op de huidige werkdruk is het de vraag in hoeverre er het komende jaar aan actualisaties toegekomen wordt. In de accountgesprekken en de kwartaalrapportages zullen we hierover rapporteren.

Milieu-advisering bij RO-procedures

Naast het opstellen van vergunningen en het behandelen van meldingen worden voor een aantal deelnemers ook milieu adviezen verstrekt in het kader van planontwikkelingen. Dit kan betrekking hebben op bestemmingsplannen, maar ook op initiële plannen. Soms betreft het integrale milieu adviezen, maar het kan ook gaan om specifieke adviezen van één of enkele milieu aspecten, zoals bijvoorbeeld voor externe veiligheid, bodemkwaliteit, geluidhinder, geurhinder of luchtkwaliteit. De levertijden van dergelijke adviezen zijn afhankelijk van de aard van de aanvraag en worden per deelnemer vast gelegd.

Programma 2 / 3: Handhaving (incl. Brzo)

Programma 2 bevat € 4.134.305. In dit programma zijn zowel de milieu- (€ 2.408.239) als bouwhandhaving (€ 1.726.012) opgenomen. Bovendien worden een aantal specialismen gefinancierd uit dit programma.

Milieu

In totaal is er voor het onderdeel milieu € 2.408.239 beschikbaar. In totaal is dat 31.146 uur.

In deze kosten zijn uren juridisch, administratie en specialismen meegerekend. Voor de feitelijke milieuinspectie-uren resteert in totaal 21.465 uur in programma 2 (of te wel € 1.659.674). In het programma 2: handhaving worden ook handhavingsacties op een projectmatige manier uitgevoerd. In totaal is hiervoor 6.570 uur begroot (€ 507.992). Het restant (14.895 uur) is beschikbaar voor de uitvoering van het reguliere handhavingsprogramma. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de projecten / thema's voor het onderdeel milieu uit programma 2. De projecten zijn onderverdeeld per partner. Waar mogelijk worden de uren per project verdeeld op basis van het aantal bedrijven

bij de betreffende opdrachtgever. In onderstaande tabel staan de aantallen bedrijven per bevoegd gezag, inclusief de verrekenfactor (bron regionale maatlat).

Na de bevoegdheden overdracht per 1 januari 2014										
	Beu	Dru	Gro	Heu	Mil	Nij	Ubb	Wij	Pro	Totaal
A1	25	38	50	70	18	441	10	0	0	652
A2	40	9	29	71	10	591	10	0	0	760
B1	53	72	18	0	13	208	0	401	0	765
B2	180	131	69	135	30	939	107	416	0	2007
B3	191	115	10	16	12	90	41	124	0	599
C3	57	137	106	85	30	97	16	24	9	561
C4	16	12	3	7	1	19	3	19	4	84
D4/5	4	9	6	1	0	6	1	4	4	35
TOTAAL	566	523	291	385	114	2391	188	988	17	5463
Verrekenfactor	0,104	0,096	0,053	0,070	0,021	0,438	0,034	0,181	0,003	

De verrekenfactor is feitelijk een percentage per partner van het totaal aantal bedrijven in het ODRN-werkgebied. Voorgesteld wordt om de ureninzet van projecten volgens deze verrekenfactor toe te bedelen.

Project/thema milieu	Uren	Beu	Dru	Gro	Heu	Mil	Nij	Ubb	Wij	Pro
Consumentenvuurwerk (opslag en verkoop)	270	9	45	27	27	18	117	9	18	0
Klachtafhandeling	1.500	155	140	80	100	30	650	50	270	25
Lozing afvalwater	100	0	0	0	0	0	0	0	0	100
Energiebesparing MKB	600	60	60	30	40	15	265	20	100	10
Risicoanalyse en prioritering	1.000	150	125	80	100	25	200	50	250	20
Stoppersregeling / luchtwassers	400	50	50	50	50	50	50	50	50	0
Beoordelen rapportages / EPRTR bij bedrijven onder (voormalig) provinciaal bevoegd gezag	565	77	0	15	0	0	15	0	0	458
EPRTR bij gemeentelijk bevoegd gezag	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	0
Horeca	600	0	0	0	0	0	600	0	0	0
Ketentoezicht (project ODR)	250	25	25	10	20	5	110	10	40	5
Boa-inzet	400	40	40	20	30	10	170	15	70	5
Bodem Nijmegen	675	0	0	0	0	0	675	0	0	0
Bedrijventerreinen Heumen	75	0	0	0	75	0	0	0	0	0
Handhavingsweek 2014	115	10	10	5	10	5	45	5	20	5
Vierdaagse (camping)	120	40	0	0	0	0	80	0	0	0
Popconcerten	120	20	0	0	0	0	80	0	20	0
Piketbeschikbaarheid	315	35	35	35	35	35	35	35	35	35
Totaal	7.105	671	530	352	487	193	3.092	244	873	663

Hieronder volgt een korte omschrijving van de opgenomen projecten/thema's

Consumentenvuurwerk (opslag en verkoop)

Het betreft een doorlopend project bij inrichtingen die consumentenvuurwerk opslaan en verkopen. In de regio worden jaarlijks alle vuurwerkverkooppunten door de ODRN, politie en brandweer meerdere malen gecontroleerd op naleving van de voorschriften van het Vuurwerkbesluit. Centraal staan het vergroten van de veiligheid met betrekking tot vuurwerkopslagplaatsen en verbetering van het nalevinggedrag. In de regio zijn momenteel 30 verkooppunten van consumentenvuurwerk. Het betreft hier een specifieke handhaving met een eigen kental: Per verkooppunt wordt een kental van 9 uur aangehouden. Reden om dit als expliciet thema op te voeren.

Klachtafhandeling

Dagelijks heeft een milieu-inspecteur van de ODRN klachtendienst. De medewerker pakt alle klachten en bedrijfsmeldingen van die dag op. Een aantal klachten leidt tot daadwerkelijke handhaving.

Lozing afvalwater

Er ligt een door de ODRN opgesteld toezichtsplan indirecte lozingen. In 2014 wordt de uitvoering van *dit plan opgepakt (in afstemming Waterschap Rivierenland)*.

Stimuleren Energiebesparing MKB

De provincie heeft het afgelopen jaar een verkenning uitgevoerd naar mogelijke rol en inzet van de Gelderse omgevingsdiensten bij het benutten van energiebesparingspotentieel bij vooral gemeentelijke bedrijven.

Voor 2014 heeft de provincie extra budget om de omgevingsdiensten actief te ondersteunen op het gebied van energiebesparing. Zij stelt twee vormen van ondersteuning voor:

- Projecten: opleiden van handhavers en (team)managers op het gebied van energiebesparing en het uitvoeren van een aantal specifieke projecten, onder meer om tijdens training opgedane lessen in de praktijk te brengen;
- Coördinatie: een coördinerende taak op het gebied van energiebesparing binnen de omgevingsdienst die zorgt voor de opzet van de projectvoorstellen en de uitvoering ervan en borgt dat het thema energiebesparing structureel wordt ingebed binnen de omgevingsdienst.

De omgevingsdiensten krijgen zoveel mogelijk de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van activiteiten op het gebied van energiebesparing. Voor de voorstellen van de omgevingsdiensten gelden algemene criteria, die nog verder worden uitgewerkt:

- additionaliteit: voorstellen moeten leiden tot een extra inspanning op het gebied van energiebesparing, omdat energiebesparing feitelijk nu al een reguliere taak is;
- SMART: voorstellen dienen meetbaar, realistisch en afgebakend te zijn. Monitoring en rapportage van resultaten is een belangrijk element;
- voorstellen hebben draagvlak bij aangesloten gemeenten;
- uitvoering van de activiteiten op het gebied van energiebesparing mag niet ten koste gaan van de uitvoering van andere VTH-taken;
- projecten dienen bij te dragen aan structurele borging van energiebesparing binnen de OD;
- opgedane kennis dient beschikbaar te zijn voor en uitgedragen worden naar andere OD's.

Bovenstaande houdt ook in dat omgevingsdiensten enige mate van vrijheid hebben in de start van de activiteiten, rekening houdend met de opstartfase waarin omgevingsdiensten zich nog bevinden en de andere taken en prioriteiten die zij hebben: per omgevingsdienst zullen hierover afspraken worden gemaakt.

De extra ondersteuning vanuit de provincie wordt in 2015 afgebouwd. Gestreefd wordt naar structurele inbedding van het thema energiebesparing in het takenpakket van de omgevingsdiensten vanaf 2016, zonder dat dit leidt tot een verhoging van de bijdrage van de aangesloten gemeentelijke partner.

Risicoanalyse en prioritering

Met de komst van het Activiteitenbesluit (AB) in 2008 is in gemeente Nijmegen een risico-analyse (RA) en prioritering voor Wm-inrichtingen ontwikkeld. Hiermee is tegelijkertijd het hele systeem van een vaste bezoekfrequentie (BUGM/VOGM) losgelaten. Het idee erachter was om de hele beleidscyclus (plan-do-check-act) op een weloverwogen wijze vorm te geven. Uitgangspunt van de RA zijn de activiteiten zoals opgenomen in het AB. Voor iedere activiteit (100 activiteiten inmiddels) is op basis van de risico's bij niet naleven van de voorschriften voor de volgende parameters bepaald:

- Fysieke veiligheid
- Natuur
- Gezondheid
- Financiële gevolgen
- Kwaliteit leefomgeving

Dit heeft geresulteerd in een gewogen puntensystematiek waarbij inrichtingen met veel activiteiten en/of activiteiten met een hoog "milieupotentiaal" bovenaan de planningslijst verschijnen.

Naast deze puntensystematiek is ook het naleef- en ervaringsgedrag als een bonus/malus-regeling in de RA opgenomen. Er wordt dus niet alleen geprioriteerd en gepland op inrichtingen met een hoog milieupotentiaal maar ook op het naleef- en ervaringsgedrag. Zwaardere inrichtingen worden afhankelijk van hun naleefgedrag minder vaak bezocht, minder zware inrichtingen met een minder goed naleefgedrag worden dus vaker bezocht.

Overgang naar deze RA en prioritering heeft laten zien dat we minder controles hoeven uit te voeren. De controles die dan wel uitgevoerd worden, kennen dan vanzelfsprekend meer diepgang.

In 2008 zijn alle 2.400 Wm-inrichtingen in de gemeente Nijmegen op deze RA en prioritering "gescoord" op activiteiten en naleef- en ervaringsgedrag. Vervolgens zijn deze door een relatief eenvoudige migratie in het bedrijvenbestand opgenomen.

Kwaliteitscriteria:

De probleemanalyse wordt minimaal 1 keer per 4 jaar opgesteld en bestuurlijk vastgesteld (bestuurlijke vaststelling dient ook plaats te vinden bij tussentijdse bestuurswisselingen). De probleemanalyse wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van een analyse van algemene dan wel wijzigingen in de fysieke leefomgeving (binnen het eigen grondgebied of van buurgemeenten / regio's) die van invloed kunnen zijn op de prioriteitsstelling. De resultaten daarvan worden ieder jaar gehanteerd voor het opstellen van een raming van de nodige capaciteit en vertaald naar het handhavinguitvoeringsprogramma en de begroting.

Voorgesteld wordt om voor het gehele ODRN-gebied een nieuwe probleemanalyse te maken en een voorstel voor een ODRN-RA en -prioritering (vanaf 2015) te maken. De ODRN en iedere partner beschikt dan over een op maat gemaakte en complete RA en prioritering. De ODRN kan dan vervolgens jaarlijks voor iedere partner een voorstel doen voor het regulier Handhavings Uitvoering Programma (HUP).

Stoppersregeling / luchtwassers

Wachten op input OddV.

Beoordelen rapportage E-PRTR

In het ODRN-werkgebied zijn 60 bedrijven die sinds 2009 een integraal PRTR-verslag moten opstellen. Het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor toezicht op de rapportage door bedrijven en evalueert de kwaliteit van de verstrekte gegevens. Daarbij gaat het om de volledigheid, consistentie en geloofwaardigheid van de gegevens. Een PRTR-beoordeling gaat daarmee veel verder dan beoordelen of over alle verplichte onderwerpen is gerapporteerd.

Kennis van het bedrijf en bedrijfstak en ervaring met beoordelingen van PRTR-rapportages is nodig voor de beoordeling door de toezichthouder. Door de overgang naar de omgevingsdiensten is in 2013 deze beoordeling niet altijd tijdig (voor 1 juni) uitgevoerd en waren er verschillen in de kwaliteit en diepgang, wat ongewenst is. Gelijkaardige bedrijven willen we gelijkaardig beoordelen. Veel bedrijven kregen een nieuwe toezichthouder en er was beperkt tijd voor onderlinge afstemming tussen de Omgevingsdiensten binnen bepaalde bedrijfscategorieën. Een voorbeeld zijn de stortplaatsen die over de omgevingsdiensten zijn verdeeld: binnen de 7 omgevingsdiensten heeft een enkele individuele beoordelaar 1 stortplaats. Er kunnen zo grote verschillen tussen de beoordelaars ontstaan. Bedrijfstakken waar in 2014 meer aandacht besteed zal worden aan de onderlinge afstemming zijn:

- stortplaatsen
- veevoederproducenten
- afvalstoffen en dierlijke bijproducten
- RWZI's

Er zal nog een analyse plaatsvinden van de aanwezige EPRTR-plichtige bedrijven onder gemeentelijk bevoegd gezag. Voorgesteld wordt om deze bedrijven gelijk te behandelen als de (voormalig) provinciaal bedrijven.

Horeca

In gemeente Nijmegen is de horeca een specifieke doelgroep. In Nijmegen is een Horeca-actieteam (HAT) actief. Het HAT begeleidt horeca-ondernemers van vergunningaanvraag tot opleveringscontrole. ODRN neemt deel aan het HAT met Wabo-vergunningverleners en – inspecteurs. Vanuit het programma handhaving onderdeel milieu wordt 600 uur inzet geleverd.

Ketentoezicht

In 2013 is, op basis van het rapport m.b.t. het Gelders Dreigingsbeeld en de daaruit voortgekomen “Referentie milieudreigingen Gelderland 2013” gekozen voor een ketenaanpak voor de volgende onderwerpen:

- asbest
- autodemontage
- co-vergisting

Deze onderwerpen voor de ketenaanpak worden in 2014 vervolgd bij de Gelderse bedrijven waarvoor provincie en gemeenten het bevoegde gezag zijn. Als in 2014 een project op die ketens wordt afgerond kan een omgevingsdienst, in overleg met het Programmateam, beslissen om een nieuw ketenproject te starten. In principe wordt dat dan een ketenproject grondstromen. Binnen het ketentoezicht wordt nauwe samenwerking gezocht met andere handhavingspartners (zoals de politie, het OM, het LMA (Landelijk meldpunt Afvalstoffen, Inspectie SZW, Inspectie LenT, VWA e.a.) en de zeven Gelderse omgevingsdiensten. Deze samenwerking is projectmatig en wordt niet voor het hele jaarprogramma georganiseerd. Per project worden in 2014 afspraken gemaakt over samenwerking, inzet, tijd en middelen. Hiervoor worden afzonderlijke projectplannen opgesteld.

Boa-inzet

Conform de kwaliteitscriteria dient iedere omgevingsdienst BOA's domein 2 in dienst te hebben.

Bodem Nijmegen

Gemeente Nijmegen koopt 0,5 fte (675 uur) aan inspectiecapaciteit in op het onderwerp grondstromen.

Bedrijventerreinen Heumen

Gemeente Heumen wil in 2014 3 bedrijventerreinen integraal inspecteren (24-uur blauw). ODRN levert hieraan milieu-inspectiecapaciteit.

Handhavingsweek 2014

Ook in 2014 zal er weer een Gelderse handhavingsweek worden georganiseerd.

Vierdaagse

In de Vierdaagse week zullen een aantal gemeenten een beroep doen op de ODRN voor het uitvoeren van geluidmetingen.

Popconcerten

In verschillende gemeenten (Beuningen, Wijchen en Nijmegen) vinden popconcerten plaats. ODRN verzorgt hier de geluidmetingen.

Piketbeschikbaarheid

Er is een milieupiket en een piket geluidmetingen (Abovo). Voor beide piketten dient een consignatievergoeding te worden betaald. Deze consignatievergoeding is vertaald naar uren en gelijkelijk verdeeld over de opdrachtgevers.

Reguliere controles

Met het restant aan uren worden vooralsnog 870 initiële controles ingepland. Er moeten nog 330 controles worden aangevuld. Onder initiële controles worden opleverings-, integrale en

aspectcontroles bedoeld. (Administratieve) hercontroles vallen niet onder de definitie. De ODRN hanteert 30% hercontroles in de gebruikte kentallen. In onderstaande tabel wordt een onderverdeling naar bedrijfscategorieën gedaan. Als uren zijn de kentallen uit de regionale maatlat gebruikt. Het totaal aantal uren per partners is vermenigvuldigd met het uurtarief van € 77,32. Deze bijdrage is afgezet tegen de inbreng van de partners. De planning voor 2014 is gebaseerd op basis van de invoer in de systemen van de partners. Nog niet alle gegevens uit 2013 zijn verwerkt. Dit zal betekenen dat er in de planning nog controles bijkomen.

Aantallen geplande initiële controles

	Groe	Mill	Heum	Wijc	Beun	Drut	Ubbe	Nijm	Prov	totalen
A	0	0	1	1	8	21	2	13	0	46
B1	1	3	26	4	3	20	7	56	0	120
B2	33	4	17	51	26	36	21	137	2	327
B3	13	8	10	22	9	26	10	87	47	232
C3	0	0	2	4	4	4	0	33	21	68
C3-agr	0	0	0	19	0	3	0	0	0	22
C4	0	0	0	0	4	0	2	4	12	22
C4-agr	2	0	0	1	0	0	0	0	0	3
D4	0	0	0	0	2	0	0	2	4	8
D4-agr	1	0	1	0	0	0	0	0	0	2
D5	0	0	0	0	0	0	0	2	3	5
BRZO	0	0	0	0	0	0	0	1	14	15
totaal	50	15	57	102	56	110	42	335	103	870

Uren	Groe	Mill	Heum	Wijc	Beun	Drut	Ubbe	Nijm	Prov	totalen
A	0	0	7	7	56	147	14	91	0	322
B1	9	27	237	36	27	182	64	510	0	1.092
B2	459	56	236	709	361	500	292	1904	18	4.536
B3	239	147	184	405	166	478	184	1601	653	4.057
C3	0	0	48	96	96	96	0	792	386	1.514
C3-agr	0	0	0	456	0	72	0	0	0	528
C4	0	0	0	0	110	0	55	110	288	563
C4-agr	55	0	0	28	0	0	0	0	0	83
D4	0	0	0	0	77	0	0	77	110	263
D4-agr	38	0	38	0	0	0	0	0	0	77
D5	0	0	0	0	0	0	0	77	115	192
BRZO	0	0	0	0	0	0	0	100	1.400	1.500
totaal	800	169	750	1737	893	1476	442	5261	2.971	14.499

Voorgesteld wordt om het restant aan uren niet te plannen maar beschikbaar te houden voor 'inschieters', zoals incidentele geluidmetingen. In onderstaande tabel wordt het aantal uren weergegeven.

	projecten	controles	over	totaal
Beuningen	671	893	1.633	3.197
Druten	530	1.476	54	2.060
Groesbeek	352	800	333	1.485
Heumen	487	750	-198	1.039
Millingen	193	169	2	364
Nijmegen	3.092	5261	2.614	10.967
Ubbergen	244	442	-361	325
Wijchen	873	1.245	306	2.424

Bouwen

In totaal is er voor het onderdeel bouwen € 1.726.012 beschikbaar. In deze kosten zijn uren juridisch, administratie en specialismen meegerekend. Voor de feitelijke bouwinspectie-uren zijn (voor het vertekarrangement) zijn 13.352 uur beschikbaar in programma 2 (of te wel € 1.0323.377). In het programma 2: handhaving worden ook handhavingsactie op een projectmatige manier uitgevoerd. In totaal is hiervoor 6.590 uur begroot (€ 509.538). Het restant (6.762 uur) is beschikbaar voor de uitvoering van het reguliere handhavingsprogramma. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de projecten / thema's voor het onderdeel milieu uit programma 2.

Project/thema bouwen	uren
Toegankelijkheid woningen	150
Bouwinspecties Brzo-bedrijven	600
Gebruiksveiligheid Honigcomplex	160
Kamerverhuur (50 objecten steekproef)	500
Gebruiksmeldingen	300
Horeca	150
A-evenementen	80
Bouwklachten	2.500
Digitaal inspecteren	150
Asbest / sloop	600
Gebiedsgebonden handhaving	400
Project dijkeruglegging	1.000
Totaal	6.590

Gebruiksveiligheid Honigcomplex

ODRN zal deelnemen aan de schouw voor de uitgerijpte initiatieven in het Hongcomplex. Daarnaast draagt de ODRN zorg voor de naschouw, zodra het initiatief is gereedgemeld. ODRN zal een met de brandweer afgestemd advies aanleveren voor de gedoogbeschikkingen.

In 2013 zullen ongeveer 1.000 Wabo-aanvragen met de activiteit bouwen worden ingediend. Ongeveer 70% hiervan zal worden vergund. Er worden dus grofweg 700 dossiers op jaarbasis overgedragen aan een bouwinspecteur. Gemeenten Nijmegen heeft het beleid om iedere vergunning minimaal eenmaal te inspecteren. In combinatie met de uit te voeren projecten is het

niet mogelijk om aan dit beleidsuitgangspunt te voldoen. Met het restant aan uren wordt voorgesteld om in totaal 412 bouwdoSSIERS te inspecteren. In onderstaande tabel wordt een onderverdeling naar doSSIERS in aanneemsomcategorieën gedaan (dit is op basis van de ervaringscijfers uit 2013).

Aanneemsom	Kental	Stuks	Uren
< 50.000	4,13	260	1.075
50.001 – 500.000	17,5	100	1.750
500.001 – 2.500.000	35	30	1.050
>2.500.000	80	27	2.160
		417	6.035

Specialismen

Vanuit het programma handhaving worden een aantal specialismen gefinancierd. Er is 1350 uur aan constructeursuren beschikbaar, 875 uur aan afvalspecialisme, 1.350 uur aan monumentenspecialisme beschikbaar (€ 380.994). Zowel constructie als monumenten worden vanuit Nijmegen / provincie (degenen die de Wabo-taak hebben ingebracht) gefinancierd. Het afvalspecialisme is deels gekoppeld aan de afvalbedrijven waarvoor nu de provincie nog bevoegd gezag is (maar waarvan een deel naar gemeentelijk bevoegd gezag overgaat) en deels aan uitvoeringsbeleid. Voor dat laatste is een stelselverantwoordelijkheid. In 2014 zal meer inzichtelijk worden gemaakt hoe het product 'afval' er uit ziet.

Piket / rampenorganisatie

De ODRN kent 3 soorten piket. Er is een bouwpiket (vooralsnog alleen voor het grondgebied van de gemeente Nijmegen en als achtervang in Beuningen), een milieupiket (gekoppeld aan de volledige taak van de ODRN, dus ook voor incidenten bij Brzo-bedrijven buiten het ODRN-gebied) en een geluidpiket. Het geluidpiket wordt uitgevoerd door Abovo-accoustics.

In 2014 wordt de rampenorganisatie verder geregionaliseerd. In overleg met de Veiligheidsregio zal de ODRN invulling geven aan de regionale team milieu- en bouwbeheer. In het eerste kwartaal van 2014 wordt dit opgesteld.

BRZO

Voor 2014 wordt in het kader van de landelijke samenwerking BRZO+ (de 6 BRZO RUD's samen met ISZW en de Veiligheidsregio's) één gezamenlijke integrale planning opgesteld voor BRZO, Wabo en BRIKS toezicht en Vergunningverlening. De voortgang wordt landelijk gemonitord en bewaakt.

Toezichtinstanties voor arbeidsomstandigheden, milieu, veiligheid en water stemmen hun toezichtactiviteiten op elkaar af en waar het zinvol is worden inspecties gecombineerd. In Gelderland gaat het om 13 bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag en 24 onder gemeentelijk bevoegd gezag.

Om het toezicht op de naleving van het Brzo goed uit te kunnen voeren is specifieke opleiding, kennis en ervaring nodig.

Het Brzo-toezicht wordt in Gelderland conform de landelijke afspraken en kwaliteitscriteria uitgevoerd en is ondergebracht bij de ODRN.

De ODRN is aangewezen als zogenoemde Brzo-RUD en voert in de Brzo-regio Oost ook namens de provincie Overijssel en de Gelderse en Overijsselse gemeenten de Brzo-taak uit. In totaal gaat het om 54 majeure risicobedrijven.

De ODRN neemt deel aan de verdere vorming en ontwikkeling van de landelijke Brzo-infrastructuur. De ontwikkelingen met het striktere toezicht bij de majeure risicobedrijven brengt met zich mee dat de eerder gehanteerde systematiek, waarbij aangekondigd, soms meerdere dagen wordt geïnspecteerd wordt aangepast en dat er met enige regelmaat ook onaangekondigde inspecties gaan plaats vinden.

Programma 4: projecten

De ODRN heeft nog geen projecten vanwege de opstart van de organisatie. Op termijn is de verwachting dat de ODRN diverse projecten ter hand zal nemen. Het ambitieniveau zal in overleg met het bestuur worden bepaald. Net als in 2013 gaat de ODRN in 2014 invulling geven aan de provinciale regeling GUEV waaruit projecten Externe Veiligheid worden gefinancierd. Het bedrag voor 2014 bedraagt in totaal € 152.000,-. De regeling GUEV heeft een doorlooptijd tot en met 2014. Hoe de financiering na 2014 zal verlopen is nu nog onbekend en zal pas in een later stadium duidelijk worden.

In Gelderland hebben gemeenten en provincie gekozen voor een samenhangend stelsel van omgevingsdiensten. Er is samenwerking tussen de omgevingsdiensten nodig en gewenst. De ODRN draagt in totaal € 135.000 bij aan de taken voor de omgevingsdienst De Vallei (zorg voor coördinatie en kwaliteit van het stelsel), de omgevingsdienst Veluwe en IJssel (portaal en kenniscentrum) en de omgevingsdienst Rivierenland (ketentoezicht).

Aanvulling gemeente op werkplan ODRN 2014

Handhavingsbeleid verantwoordelijkheid gemeente

In 2014 zal samen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen bekeken moeten worden welke onderdelen van het milieu-handhavingsbeleid moeten worden geactualiseerd in verband met de overdracht van taken. Ook is het wenselijk om te bekijken in hoeverre de bestaande strategieën, protocollen en/of werkwijzen met de andere partners en de ODRN in regionaal verband kunnen worden afgestemd.

Een eerste aanzet daartoe is al opgenomen in het bijgevoegde werkprogramma. In 2014 zal bekeken worden of er een gezamenlijke risicoanalyse en prioritering van de handhaving kan worden opgezet.

Per partner wordt nog een bijlage bij het werkplan gevoegd waar de lijst met te controleren bedrijven wordt vermeld.